

Mosina, dnia 17 października 2025 r.

**Protokół Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej
w Mosinie z rozpatrzenia skargi z dnia 17 sierpnia 2020 r.
„na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie
interesów skarżących”**

W dniu 19 sierpnia 2020 r. do Biura Rady Miejskiej wpłynęło pismo z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwane „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”. Dotyczyło ono bezprawnego udostępnienia i wydania osobom nieuprawnionym dokumentu uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r. w sprawie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z pełną listą osób podpisanych pod tym dokumentem i ich danymi.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji kadencji 2018-2023 mające na celu między innymi rozpatrzenie pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, zostało zaplanowane na dzień 10 września 2020 r., jednak na prośbę jednej z dwóch autorek przedmiotowego pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., która zwróciła się o przesunięcie jego rozpatrzenia na termin późniejszy i uzgodnienie go z jego autorami, punkt dotyczący rozpatrzenia pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. został wycofany z porządku obrad tego posiedzenia. Następnie ta sama autorka pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, pismem z dnia 15 października 2020 r. ponownie zwróciła się z prośbą o przełożenie daty rozpatrzenia przedmiotowego pisma na termin późniejszy z uwagi na stan zdrowia drugiej z jego autorek oraz przypadek zarażenia wirusem COVID-19 wśród innych osób pokrzywdzonych, zapewniając przy tym, że poinformuje tak szybko, jak to będzie możliwe, o ustaniu tych okoliczności. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji kadencji 2018-2023 i obecnej bezskutecznie czekała na informację w tej sprawie, pomimo rozmów na ten temat prowadzonych w międzyczasie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie oraz Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z jedną z dwóch autorek pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”.

Ostatecznie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie: Arkadiusz Cebulski – przewodniczący, Anna Kędziora – zastępca przewodniczącego, Mateusz Fabisiak, Weronika Hoffa-Król i Adam Monikowski w dniu

14 października 2025 r. odbyła posiedzenie mające na celu rozpatrzenie możliwości uznania przedmiotowego pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r. za skargę pod względem formalnoprawnym oraz rozpatrzenie jej zasadności.

Skarżące w swoim piśmie z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanym „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, postawiły Burmistrzowi Gminy Mosina zarzut bezprawnego udostępnienia i wydania osobom nieuprawnionym dokumentu uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r. w sprawie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z pełną listą osób podpisanych pod tym dokumentem i ich danymi, czym miał naruszyć postanowienia ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych. Wskazały przy tym, że pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo” z dnia 3 grudnia 2016 r. jest dokumentem prywatnym przedstawiającym uwagi podpisanych na nim osób fizycznych do sposobu zabudowy i zagospodarowania przestrzennego terenu objętego projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który jako taki nie podlega udostępnieniu w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Uwagi zawarte w przedmiotowym piśmie zostały zakwalifikowane jako uwagi do tego projektu planu i dołączone do dokumentacji planistycznej, a takie oświadczenia osób fizycznych, sformułowane w dokumencie prywatnym, nie podlegają publikacji i udostępnieniu jako informacja publiczna. Ponadto przedmiotowe pismo zostało udostępnione osobom nieupoważnionym przed dniem 13 listopada 2019 r. w całości, bez jakiegokolwiek anonimizacji podlegających ochronie danych osób prywatnych.

Burmistrz Gminy Mosina pismem PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r. przekazał wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Poinformował w nim, że pismo zatytułowane „uchwała mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r.” wraz z listą osób podpisanych zostało złożone w toku opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowo-zachodnich terenów wsi Krajkowo, zgodnie z uchwałą Nr LIX/420/14 z 29 kwietnia 2014 r. w związku z pierwszym wyłożeniem projektu planu do publicznego wglądu. Pismo to z uwagi na swoją treść zostało uznane za uwagi do projektu planu zgodnie z art. 17

pkt 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i zgodnie z procedurą planistyczną rozpatrzone. W żadnym miejscu tego pisma nie zostało wskazane, że podpisujący zastrzegają fakt podpisania pisma nazwanego uchwałą do wyłącznej informacji Urzędu Miejskiego w Mosinie, ateczka planistyczna zawierająca dokumenty związane z opracowywaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jawna i społeczeństwo ma do niej dostęp do wglądu. Burmistrz Gminy Mosina natomiast nie prowadzi rejestru udostępnienia do wglądu teczek planistycznych. Zapewnił też, że żaden wniosek o udostępnienie „uchwały mieszkańców wsi Krajkowo z dnia 3 grudnia 2016 r.” w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej nigdy do Urzędu Miejskiego w Mosinie nie wpłynął. W związku z tym nie jest w stanie jednoznacznie stwierdzić kto i w jakich okolicznościach zapoznał się z przedmiotowym dokumentem, jednakże z pewnością nie nastąpiło to z naruszeniem jakichkolwiek przepisów powszechnie obowiązujących. Wskazał również, że przywołane w skardze tytuły różnych aktów prawnych, bez sprecyzowania konkretnych przepisów, w żadnym miejscu nie stanowią o tajności dokumentów składanych w toku procedury planistycznej. Ponadto skarżący w oczywisty sposób mylą uregulowania procedury cywilnej mającej zastosowanie w toku postępowania sądowego z działaniem organów administracji publicznej na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 14 października 2025 r. po zapoznaniu się z treścią pisma z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwanego „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących” oraz z treścią wyjaśnień Burmistrza Gminy Mosina, przekazanych pismem PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r., wzięła pod uwagę wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego I OSK 1691/15 z dnia 30 listopada 2016 r., zgodnie z którym „wszelkie informacje związane z procedurą planistyczną znajdujące się w posiadaniu organu i na każdym etapie – stanowią informację publiczną”, gdyż istotne jest to, że dotyczą sprawy publicznej i znajdują się „w posiadaniu organu, choćby materiał ten nie został wytworzony przez sam organ” oraz fakt, że przedmiotowa skarga dotyczyła osoby, która obecnie nie pełni już funkcji Burmistrza Gminy Mosina. Na tej podstawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie, czyli 5 głosami „za”, uznała pismo z dnia 17 sierpnia 2020 r., nazwane „skargą na bezprawne działanie Burmistrza Gminy Mosina i naruszenie interesów skarżących”, za skargę pod względem formalnoprawnym,

a następnie jednogłośnie, czyli 5 głosami „za”, uznała za bezzasadną przedmiotową skargę z dnia 17 sierpnia 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

Arkadiusz Cebulski.....

Anna Kędziora.....

Mateusz Fabisiak.....

Weronika Hoffa-Król.....

Adam Monikowski.....

Załączniki:

1. Skarga z dnia 17 sierpnia 2020 r.
2. Wyjaśnienia Burmistrza Gminy Mosina zawarte w piśmie PP.6724.90.2020.JD z dnia 8 września 2020 r.