

**UCHWAŁA NR XXX/239/20
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 9 lipca 2020 r.

**w sprawie udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony
środowiska i gospodarki wodnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713), art. 400a ust. 1 pkt 5 i 21 oraz art. 403 ust. 2, 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ¹⁾), Rada Miejska w Mosinie uchwala, co następuje:

**Rozdział 1.
Zasady udzielania dotacji**

§ 1.1. Dotacje celowe z budżetu gminy Mosina udzielane są na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanej na terenie gminy Mosina, polegających na:

- 1) modernizacji systemu grzewczego związanego z likwidacją dotychczasowego źródła ciepła opalanego paliwem stałym niespełniającego wymagań określonych w ust. 3 pkt 4 lit. a i b, potwierdzonego dowodem jego złomowania/utyliczacji i zastąpieniu go:
 - a) kotłem gazowym,
 - b) kotłem elektrycznym,
 - c) pompą ciepła,
 - d) kotłem na paliwo stałe spełniającym wymagania określone w ust. 3 pkt 4 lit. a i b;
- 2) montażu w systemie grzewczym kolektorów słonecznych dla celu podgrzewania ciepłej wody użytkowej.

2. Warunek likwidacji źródła ciepła opalanego paliwem stałym, o którym mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 nie dotyczy:

- 1) kominków bez płaszcza wodnego, nie będących podstawowym źródłem ciepła,
- 2) zabytkowych piecy kaflowych pod warunkiem odłączenia ich od przewodów spalinowych.

3. Dofinansowanie może uzyskać inwestycja:

- 1) wymieniona w ust. 1 realizowana dla potrzeb istniejących lokali lub budynków mieszkalnych,
- 2) której koszty zostały poniesione po dacie podpisania umowy o dofinansowanie,
- 3) obejmująca zastosowanie nowych i nieużywanych urządzeń i materiałów, dopuszczonych do sprzedaży i używania na terenie Polski,
- 4) w przypadku realizacji inwestycji, o której mowa w ust. 1 pkt 1 lit. d spełniająca łącznie poniższe warunki:
 - a) obejmująca zastosowanie wyłącznie kotłów z automatycznym podajnikiem paliwa, nieposiadających dodatkowego (awaryjnego) rusztu/paleniska oraz możliwości jego montażu, zasilanych kwalifikowanymi paliwami i spełniająca wymagania co najmniej klasy 5 według normy PN-EN 303-5:2012 „Kotły grzewcze – Część 5. Kotły grzewcze na paliwa stałe z ręcznym i automatycznym zasypem paliwa o mocy nominalnej do 500 kW – Terminologia, wymagania, badania i oznakowanie” lub normy równoważnej,
 - b) obejmująca zastosowanie kotłów zapewniających minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń, określonych w ust. 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (Dz. Urz. UE L.193, str. 100, z 2016 r. L 346, str. 51).

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087 i 2166 oraz z 2020 r. poz. 284 i 695.

4. Dofinansowanie może być udzielone jeden raz na dane likwidowane źródło ciepła.

§ 2. W przypadku, gdy inwestycja będzie wykorzystywana w prowadzonej działalności gospodarczej przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, w tym w rolnictwie lub rybołówstwie, udzielone dofinansowanie odpowiednio:

- 1) nie stanowi pomocy publicznej;
- 2) stanowi pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2003 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013, s. 1);
- 3) stanowi pomoc de minimis w rolnictwie w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013, s. 9);
- 4) stanowi pomoc de minimis w rybołówstwie w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L Nr 190 z 28.06.2014, s. 45).

Rozdział 2.

Koszty kwalifikowane inwestycji i wysokość dofinansowania

§ 3. 1. Dofinansowaniem mogą być objęte koszty inwestycji, wymienione w ust. 2, poniesione po dniu zawarcia umowy o udzieleniu dotacji pod warunkiem, że nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych.

2. Kosztami kwalifikowanymi objętymi dotacją mogą być:

- 1) koszty demontażu urządzeń i instalacji,
- 2) koszty nabycia urządzeń i materiałów niezbędnych do realizacji inwestycji;
- 3) koszty montażu urządzeń i instalacji niezbędnych do funkcjonowania inwestycji;
- 4) wartość podatku od towarów i usług (VAT), jeśli dotowanemu nie przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot podatku VAT.

§ 4. Kwota udzielonej dotacji może wynieść w przypadku przedsięwzięć, o których mowa:

- 1) w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. a, b, c, 80 % kwalifikowanych kosztów realizacji, lecz nie więcej niż 5 000,00 zł,
- 2) w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. d, 80 % kwalifikowanych kosztów realizacji, lecz nie więcej niż 4 000,00 zł,
- 3) w § 1 ust. 1 pkt 2, 80 % kwalifikowanych kosztów realizacji, lecz nie więcej niż 3 000,00 zł.

Rozdział 3.

Tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji

§ 5. 1. Udzielenie dotacji następuje na podstawie kompletnego wniosku wraz ze wszystkimi wymaganymi załącznikami, złożonego przed rozpoczęciem realizacji inwestycji, rozumianym w szczególności jako złożenie wniosku o dofinansowanie, rozpoczęcie robót budowlanych lub zakup urządzeń i materiałów.

2. Wnioski o udzielenie dotacji można składać przez cały rok.

§ 6. Wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać: imię i nazwisko lub nazwę wnioskodawcy, jego adres zamieszkania, adres do korespondencji jeśli jest inny niż zamieszkania, numer kontaktowy telefonu lub adres poczty elektronicznej, numer PESEL, a w przypadku podmiotów nie będących osobami fizycznymi NIP, określenie (opis) inwestycji, w tym model urządzenia, jego moc cieplną lub moc użyteczną (sprawność) kolektorów solarnych, planowany koszt i termin jego realizacji, numer konta bankowego wnioskodawcy, lokalizację przedsięwzięcia z podaniem numeru ewidencyjnego działki i nazwy obrębu geodezyjnego oraz numeru jej księgi wieczystej, wskazanie tytułu prawnego do nieruchomości, na której planowana jest inwestycja oraz datę i podpis wnioskodawcy.

§ 7. 1. Do wniosku o udzielenie dotacji należy dołączyć:

- 1) w przypadku inwestycji wymienionych w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. d - certyfikat lub inny dokument dla kotła wydany przez jednostkę posiadającą akredytację Polskiego Centrum Akredytacji lub innej jednostki

akredytującej w Europie, będącej sygnatariuszem wielostronnego porozumienia o wzajemnym uznawaniu akredytacji;

- 2) w przypadku inwestycji wymienionych w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. a – kopię warunków technicznych dla przyłącza gazowego od operatora sieci gazowej,
- 3) zgodę władającego lokalem/budynkiem na wykonanie inwestycji przez wnioskodawcę w przypadku, gdy wnioskodawcą nie jest władającym lokalem/budynkiem;
- 4) oświadczenie o prawie do obniżenia kwoty należnego podatku VAT o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot podatku VAT;
- 5) kopię ostatecznego pozwolenia na budowę lub zaświadczenia o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, wydanego przez właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej, o ile jest wymagane przepisami odrębnymi;
- 6) w przypadku, gdy wnioskodawcą jest podmiot, dla którego udzielone dofinansowanie stanowi pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, należy dołączyć również dokumenty i informacje, których zakres określony został w art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708) oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311, z 2013 r. poz. 276 i z 2014 r. poz. 1543) lub w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810).

§ 8. Złożone wnioski poddaje się sprawdzeniu pod względem poprawności wypełnienia i kompletności. W przypadku stwierdzenia braków formalnych i błędów wypełnienia wniosku, Burmistrz Gminy Mosina wzywa wnioskodawcę do ich usunięcia w wyznaczonym terminie, nie dłuższym niż 14 dni, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

§ 9. Burmistrz Gminy Mosina w terminie 21 dni licząc od daty złożenia poprawnego i kompletnego wniosku:

- 1) przeprowadza oględziny w miejscu inwestycji i sporządza z nich protokół wraz z dokumentacją fotograficzną,
- 2) zawiadamia wnioskodawcę o przyznaniu dotacji i wyznaczonym terminie do zawarcia umowy, zgodnej z wymaganiami ustawy o finansach publicznych i kodeksem cywilnym, zawierającą zobowiązanie beneficjenta do eksploatacji inwestycji przez okres 5 lat od daty złożenia rozliczenia końcowego, pod rygorem zwrotu całości lub części udzielonej dotacji oraz do poddania się kontroli inwestycji w tym czasie na żądanie dotującego.

§ 10. 1. Nie podpisanie umowy przez wnioskodawcę w terminie podanym w zawiadomieniu, o którym mowa w § 9 pkt 2, uznaje się za rezygnację z udzielonej dotacji.

2. W przypadku odmowy udzielenia dotacji Burmistrz Gminy Mosina zawiadamia o tym wnioskodawcę z podaniem tego przyczyny, drogą w jakiej został wniosek złożony tj. pisemnie lub za pośrednictwem platformy elektronicznej ePUAP.

§ 11. 1. Rozpatrywane są tylko wnioski kompletne w kolejności ich złożenia (daty skompletowania wniosku), do momentu wyczerpania się środków przeznaczonych na dotacje w budżecie gminy danego roku lub limitu środków zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

2. W przypadku wyczerpania się puli środków na dotacje w budżecie danego roku, środki przyznanych dotacji mogą być wypłacane do dnia 31 stycznia roku następnego, w wysokości nieprzekraczającej limitu środków zapisanych na ten cel w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Rozdział 4. Sposób rozliczania dotacji

§ 12. Beneficjent zobowiązany jest w terminie określonym w umowie do:

- 1) zrealizowania dotowanej inwestycji i jej eksploatacji w okresie minimum 5 lat,
- 2) złożenia Burmistrzowi Gminy Mosina rozliczenia końcowego dokumentującego koszty realizacji inwestycji, obejmującego tabelaryczne zestawienie faktur VAT/rachunków wystawionych na niego,

zawierającego co najmniej numer dokumentów finansowych (faktur/rachunków), datę ich wystawienia, rodzaj (opis) wydatku, kwotę netto, kwotę podatku VAT, kwotę brutto, sumy końcowe, datę i podpis beneficjenta;

- 3) oryginały faktur/rachunków;
- 4) złożenia dowodów potwierdzających dokonanie zapłaty za poniesione wydatki;
- 5) złożenia oświadczenia, że inwestycja nie została sfinansowana z innych środków publicznych w zakresie objętym dotacją z budżetu gminy Mosina;
- 6) złożenia oryginału i kopii protokołu odbioru realizowanej inwestycji, dokonanego przez osobę posiadającą odpowiednie w tym zakresie uprawnienia.
- 7) złożenia w przypadku inwestycji, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. a i d, oryginału i kopii opinii kominarskiej potwierdzającej prawidłowość podłączenia źródła ciepła do przewodu kominowego;
- 8) złożenia w przypadku inwestycji, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. a, oryginału i kopii protokołu próby szczelności instalacji gazowej po zainstalowaniu kotła na gaz;
- 9) złożenia w przypadku inwestycji, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1, oryginału i kopii dowodu złomowania/utyliczacji zlikwidowanego źródła ciepła.

§ 13. 1. Burmistrz Gminy Mosina po złożeniu rozliczenia końcowego przez beneficjenta:

- 1) sprawdza jego poprawność i kompletność;
- 2) w sposób trwały opisuje oryginały faktur/rachunków z adnotacją o udzielonej dotacji;
- 3) wykonuje i pozostawia w aktach kopie oryginalnych dokumentów, a oryginały zwraca beneficjentowi;
- 4) dokonuje oględzin miejsca inwestycji i sporządza z nich protokół wraz z dokumentacją fotograficzną,
- 5) wypłaca przyznaną dotację w terminie określonym w umowie.

2. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w przedłożonym przez beneficjenta rozliczeniu i nieusunięciu ich w wyznaczonym terminie lub niezrealizowania inwestycji zgodnie z warunkami określonymi w umowie, Burmistrz Gminy Mosina odmawia wypłaty dotacji, informując o tym beneficjenta na piśmie z podaniem przyczyn.

Rozdział 5. Postanowienia końcowe

§ 14. Wnioski o dofinansowanie złożone w roku 2019 na podstawie uchwały Nr XIII/92/19 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 5 sierpnia 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Mosina na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz. Urz. Woj. Wielk. poz. 7127) i nierozpatrzone z powodu braku środków oraz wnioski złożone od dnia 19 czerwca 2020 r. na podstawie uchwały Nr XXVIII/215/20 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz. Urz. Woj. Wielk. poz. 4635), będą rozpatrzone w pierwszej kolejności po spełnieniu następujących warunków:

- 1) złożenia przez wnioskodawcę oświadczenia o aktualności danych we wniosku,
- 2) uzupełnienia braków we wniosku, celem spełnienia wymagań określonych w niniejszej uchwale.

§ 15. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Mosina.

§ 16. Uchwała w odniesieniu do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w tym w rolnictwie lub rybołówstwie, obowiązuje do dnia 30 czerwca 2021 roku.

§ 17. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodnicząca Rady

Małgorzata Kaptur

Uzasadnienie
DO UCHWAŁY NR XXX/239/20
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE
z dnia 9 lipca 2020 r.

w sprawie udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej

Zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje m.in. wspomaganie realizacji zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych, służących ochronie środowiska oraz przedsięwzięcia związane z ochroną powietrza.

Wskazana wyżej ustawa stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,
 - b) wspólnot mieszkaniowych,
 - c) osób prawnych,
 - d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały.

Udzielenie dotacji celowej, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

W związku z faktem, że uchwała Nr XIII/92/19 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 5 sierpnia 2019 r. obowiązywała do 31 grudnia roku 2019, a Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu stwierdziła nieważność uchwały Nr XXVIII/215/20 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 28 maja 2020 r. kontynuowanie wspierania przedsięwzięć w zakresie ograniczania niskiej emisji do atmosfery wymagało przygotowania nowej regulacji w tym zakresie.

Przedmiotowy projekt uchwały w stosunku do poprzedniej regulacji wprowadza podstawową zmianę polegającą na **możliwości składania wniosków przez cały rok**. Ma to na celu uniknięcie zarówno po stronie wnioskodawców, jak i Urzędu Miejskiego w Mosinie, obsługującego procedurę udzielania dotacji, piętrzenia się spraw w małym przedziale czasowym. Pozwoli to przede wszystkim wnioskodawcom na działanie z większą elastycznością w zakresie przygotowania się do realizacji przedsięwzięcia.

Drugą istotną zmianą jest wprowadzenie zasady **wypłaty dotacji po zrealizowaniu inwestycji przez beneficjenta**. Zabezpiecza to gminę w przypadkach wydatkowania środków niezgodnego z zawartą umową, eliminując konieczność stosowania procedur egzekucyjnych, a ponadto będzie czynnikiem mobilizującym wnioskodawców do sprawniej realizacji swoich inwestycji.

Podstawowym celem uchwały jest wspieranie procesu eliminowania z użytkowania starych urządzeń grzewczych służących ogrzewaniu budynków i lokali mieszkalnych oraz wytwarzaniu ciepłej wody użytkowej, niespełniających obecnych norm emisji zanieczyszczeń. Działania takie służyć będą ograniczaniu tzw. niskiej emisji, a więc poprawie stanu powietrza, a w konsekwencji podnoszeniu standardu i jakości środowiska i życia mieszkańców. Stąd też uchwała przewiduje dofinansowywanie wymiany źródeł ciepła dla potrzeb ogrzewania pomieszczeń jak i wytwarzania ciepłej wody użytkowej.

Nowością przewidziana w uchwale jest **możliwość dofinansowania instalowania solarów do celów podgrzewania ciepłej wody użytkowej**.

Warunkiem uzyskania dofinansowania ma być potwierdzona likwidacja (utylicacja/złomowanie) starego źródła energii cieplnej, z wyjątkami odnoszącymi się do zabytkowych piecy kaflowych i kominków bez płaszczu wodnego.

Uchwała przewiduje możliwość dofinansowywania przedsięwzięć w lokalach i budynkach mieszkalnych z zasadą, że dotacja będzie udzielana jeden raz na dane likwidowane źródło ciepła. Uchwała nie przewiduje konieczności zastosowania kotłów gazowych w przypadkach możliwości dostępu nieruchomości do sieci gazowej.

Dofinansowywane będą jedynie nowe i nieużywane urządzenia i materiały, w przypadku kotłów grzewczych na paliwa stałe spełniających warunki 5 klasy emisyjności wg polskiej normy i tzw. ekoprojektu.

W odniesieniu do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w tym w rolnictwie lub rybołówstwie dofinansowanie nie będzie stanowić pomocy publicznej, lecz tzw. pomoc de mini mis. W tym zakresie zapisy uchwały zostały podane zaopiniowaniu przez Urząd Ochrony Konsumenta i Konkurencji (UOKiK) oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW).

Kosztami kwalifikowanymi przy rozliczeniach będą koszty poniesione po dacie zawarcia umowy i nie sfinansowane z innych źródeł publicznych. Nie będą finansowane koszty opracowania dokumentacji przedsięwzięć. Wysokość dofinansowania będzie zróżnicowana tj. wyższa w przypadku źródeł ciepła na gaz, prąd czy pomp ciepła, niższa dla kotłów na paliwa stałe. Zasadę powyższą przyjęto z uwagi, że źródła na paliwa stałe spełniające wskazane normy i tak powodują znacząco wyższą emisję zanieczyszczeń do atmosfery niż pozostałe źródła ciepła, stąd efekt ekologiczny przy ich zastosowaniu jest zdecydowanie niższy. Zróżnicowanie wysokości dofinansowania ma więc być zachętą do stosowania źródeł o najniższej emisyjności.

Nowością w uchwale jest również wprowadzona możliwość składania wniosków drogą elektroniczną za pośrednictwem platformy ePUAP, co powinno ułatwić przynajmniej części wnioskodawców aplikowanie o dofinansowanie, bez konieczności osobistego stawiennictwa w urzędzie.

Dla potrzeb obsługi systemu udzielania przedmiotowych dotacji zostaną przygotowane w szczególności formularz wniosku i rozliczenia końcowego oraz projekt umowy.

Uchwała przewiduje również dla wniosków złożonych i niedofinansowanych z braku środków w roku poprzednim ich rozpatrzenie w pierwszej kolejności, przy zachowaniu dwóch warunków tj. potwierdzenia aktualności złożonego wniosku, uzupełnienia ewentualnych braków celem spełnienia wymagań niniejszej uchwały.

Finansowanie realizacji niniejszej uchwały zostało zaplanowane w budżecie gminy na rok 2020 w wysokości 200 tys. zł oraz w analogicznej wysokości w Wieloletniej Prognozie Finansowej do roku 2025.

Przewodnicząca Rady

Małgorzata Kaptur