

Projekt

z dnia 1 września 2026 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXXIX/ /26
RADY MIEJSKIEJ W MOSINIE**

z dnia 3 września 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 19 maja 2026 r. na bezczynność
oraz opieszałość Burmistrza Gminy Mosina w zakresie zapewnienia
bezpieczeństwa życia i zdrowia dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.
o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) i art. 229 pkt 3 ustawy
z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U.
z 2025 r. poz. 1691), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się, zawarte w protokole Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 31 sierpnia 2026 r., wyniki badania
zasadności skargi z dnia 19 maja 2026 r. na bezczynność oraz opieszałość
Burmistrza Gminy Mosina w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa życia i zdrowia
dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku.

2. Odpis protokołu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mosinie
z dnia 31 sierpnia 2026 r. stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Rada Miejska w Mosinie uznaje za bezzasadną skargę z dnia 19 maja
2026 r. na bezczynność oraz opieszałość Burmistrza Gminy Mosina w zakresie
zapewnienia bezpieczeństwa życia i zdrowia dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mosinie
do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ziemowit Małąg


Paweł Mielewczyk
radca prawny
Pz-3855

Uzasadnienie

W dniu 19 maja 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Mosinie wpłynęło pismo z dnia 19 maja 2026 r., nazwane „skargą na beczynność oraz opieszałość Burmistrza Gminy Mosina w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa życia i zdrowia dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku”. Pismo to zostało w dniu 21 maja br. przekazane zgodnie z właściwością do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Mosinie. W dniu 25 maja 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Mosinie wpłynęło, przekazane przez Wojewodę Wielkopolskiego pismem nr IR-IX.1411.13.2026 z dnia 25 maja 2026 r., inne pismo tego samego Skarżącego z dnia 19 maja 2026 r. również nazwane „skargą na beczynność oraz opieszałość Burmistrza Gminy Mosina w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa życia i zdrowia dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku”, które do Biura Rady Miejskiej zostało przekazane w dniu 28 maja 2026 r. Z uwagi na to, że oba pisma są tej samej treści rozpoznano je łącznie.

Skarżący w obu swoich pismach z dnia 19 maja 2026 r., postawił Burmistrzowi Gminy Mosina (zarządcy drogi) zarzut rażących zaniedbań w zakresie zapewnienia elementarnego bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz ochrony pieszych i bawiących się dzieci na drodze publicznej - ulicy Łąkowej w miejscowości Wiórek. Autor skargi podnosi, że z powodu braku chodników, oświetlenia oraz notorycznego przekraczania prędkości przez kierowców, dochodzi do bezpośredniego zagrożenia życia i zdrowia pieszych, a zwłaszcza dzieci. W związku z tym domaga się uznania odmowy montażu progów zwalniających, znaków ostrzegawczych lub wyprofilowania nawierzchni za niedopełnienie obowiązków zarządcy drogi i wnosi o nakazanie wdrożenia fizycznych rozwiązań uspokajających ruch.

Burmistrz Gminy Mosina pismem z dnia 26 sierpnia 2026 r. przekazał swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie. Zwrócił w nim uwagę, że zarządca drogi działa w granicach i na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Zasady umieszczania znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2311 ze zm.). Zgodnie z załącznikiem nr 1 do ww. rozporządzenia, na drogach gruntowych dopuszcza się stosowanie wyłącznie: znaków kierunku i miejscowości (drogowskazów), innych znaków wyłącznie w sytuacjach nadzwyczajnych i niezbędnych dla bezpieczeństwa, do których przepis zalicza m.in. oznakowanie przejazdów kolejowych, czy całkowite/częściowe zamknięcie drogi. W świetle powyższych przepisów nieodpuszczalne jest umieszczanie standardowego oznakowania pionowego (w tym znaków ostrzegawczych A-17 czy A-30) na drodze nieutwardzonej, o ile nie zachodzą wymienione w rozporządzeniu

przesłanki szczególne. W rozpatrywanej sprawie takie przesłanki nie zachodzą. Zwrócił przy tym uwagę, że jego stanowisko w przedmiotowej sprawie zostało w pełni podzielone i potwierdzone przez organ nadzorczy nad zarządzaniem ruchem – Starostę Poznańskiego (pismo z dnia 16 czerwca 2026 r., znak: WD.7126.123.2026.WJ), które to pismo przekazał w załączeniu. Podobnie - propozycja Skarżącego dotycząca wymuszenia spowolnienia ruchu poprzez sztuczne tworzenie nienormatywnych deformacji nawierzchni (profilowanie drogi gruntowej w formę „garbów” lub „wałów”) również jest nie do przyjęcia z punktu widzenia prawa i bezpieczeństwa ruchu, gdyż tworzenie sztucznych przeszkód na drodze nieutwardzonej, bez możliwości ich prawidłowego oznakowania poziomego (co na nawierzchni gruntowej jest technicznie niemożliwe) i pionowego, stanowiłoby bezpośrednie zagrożenie w ruchu drogowym. Oczekiwane przez Skarżącego działania – gdyby zostały wdrożone – naruszałyby warunki techniczne i mogłyby rodzić odpowiedzialność odszkodowawczą Gminy w przypadku uszkodzenia pojazdów lub wypadków. Burmistrz Gminy Mosina zwrócił też uwagę, że organem uprawnionym i powołanym do kontroli prędkości pojazdów oraz do egzekwowania stosowania się kierowców do przepisów prawa o ruchu drogowym na drogach publicznych (w tym gruntowych) jest Policja. Przekraczanie dozwolonej prędkości jest wykroczeniem, za które bezpośrednią odpowiedzialność ponoszą kierujący pojazdami, a nie zarządca drogi, a zgłoszenia mieszkańców na Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa stanowią dla Policji podstawę do kierowania w ten rejon patroli kontrolnych.

W związku z tym, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się rozpatrzeniem pisma z dnia 19 maja 2026 r., nazwanego „skargą na beczynność oraz opieszałość Burmistrza Gminy Mosina w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa życia i zdrowia dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku”, na swoim posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2026 r., a przygotowała protokół z jej rozpatrzenia w tym samym dniu, Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie pismem z dnia 15 czerwca 2026 r. poinformował Skarżącego o niemożności rozpatrzenia jego skargi z dnia 19 maja 2026 r. przez Radę Miejską w Mosinie w terminie miesiąca, wskazując przy tym dzień 3 września 2026 r. jako nowy termin oceny jej zasadności, a dzień 11 września 2026 r. jako termin otrzymania przez Skarżącego odpowiedzi na swoją skargę.

Skarżący pismem z dnia 16 czerwca 2026 r. złożył ponaglenie w przedmiotowej sprawie. Przewodniczący Rady Miejskiej w Mosinie pismem z dnia 19 czerwca 2026 r. przekazał Wojewodzie Wielkopolskiemu ponaglenie Skarżącego wraz z aktami sprawy celem jego rozpatrzenia, a Wojewoda Wielkopolski z kolei przekazał przedmiotowe dokumenty według właściwości Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Poznaniu pismem z dnia 24 czerwca 2026 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu postanowieniem

SKO.P.4.143.2026 z dnia 28 lipca 2026 r. orzekło, że Rada Miejska w Mosinie nie dopuściła się beczynności w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2026 r. po zapoznaniu się z: treścią pisma z dnia 19 maja 2026 r., nazwanego „skargą na beczynność oraz opieszałość Burmistrza Gminy Mosina w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa życia i zdrowia dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku” oraz z treścią stanowiska Burmistrza Gminy Mosina wraz z załącznikiem, przekazanego pismem z dnia 26 sierpnia 2026 r., wyjaśnieniami ustnymi Zastępcy Kierownika Wydziału Zarządzania Drogami Grzegorza Suszczyńskiego i Sekretarza Gminy Mosina Ewy Przybylskiej, przeprowadziła dyskusję w przedmiotowej sprawie. W jej wyniku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie, czyli 6 głosami „za”, uznała pismo z dnia 19 maja 2026 r., nazwane „skargą na beczynność oraz opieszałość Burmistrza Gminy Mosina w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa życia i zdrowia dzieci na ul. Łąkowej w Wiórku”, za skargę pod względem formalnoprawnym, a następnie dzieląc argumentację zawartą w wyjaśnieniach Burmistrza Gminy Mosina, jednogłośnie, czyli 6 głosami „za”, uznała przedmiotową skargę za bezzasadną.

Na podstawie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Miejska w Mosinie informuje o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.