Szanowni Państwo,

w załączeniu parafowana przeze mnie uchwała dot. kadencji władz jednostek pomocniczych Gminy Mosina.

W mojej ocenie zapisy dot. kadencyjności mogłyby się znaleźć w treści uchwały wprowadzającej statuty jednostek, jednakże zaproponowane przez Radę rozwiązanie nie powinno zostać zakwestionowane przez organ nadzoru.

Jednocześnie informuję, że w mailu z 31 sierpnia 2018 r. przekazałem Państwu opinię w sprawie wątpliwości dotyczących okresu kadencji władz jednostek pomocniczych. Stanowisko w nim zawarte, podtrzymuję.

Z poważaniem

**Michał Walkowiak**

**radca prawny**

Kancelaria Radców Prawnych Zygmunt Jerzmanowski i Wspólnicy sp. k.

-------------------------------------------------------

**From:** Michał Walkowiak   
**Sent:** Friday, August 31, 2018 12:00 PM  
**To:** 'Rada Miejska w Mosinie'  
**Cc:** Łukasz Grzybek  
**Subject:** RE: Kadencja władz jednostek pomocniczych Gminy Mosina i skargi pana Vogta

Szanowni Państwo,

zgodnie z art. 35 ust. 1 Ustawy z dnia 9 marca 1990 r. o samorządzie gminny (t.j. Dz. U. z 2018 r.,   
poz. 994 ze zm.) organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem. Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 3 pkt 2 ww. Ustawy). Zatem to rada gminy precyzuje w statucie

jednostki długość trwania kadencji jej organów, albowiem żaden przepis rangi ustawowej nie reguluje tych kwestii.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 9 czerwca 2010 r. (sygn. akt II OSK 378/10) Sąd orzekł, że: „[…] *przedłużenie kadencji* *stanowi bardzo istotne, jednostkowe odstępstwo od tych zasad* *(zasad kadencyjności – dop. własny).* ***Dlatego takie odstępstwo nie musi być zamieszczone   
w statucie z racji swego incydentalnego charakteru, ale musi być wyraźnie legitymowane przez stosowne odesłanie (upoważnienie) zamieszczone w statucie jednostki pomocniczej****. Skoro statut został wskazany ustawą jako miejsce określenia zasad wyborów, to tym samym – tylko w statucie mogą być ustalone wyjątki od tej zasady, bądź – zapisana zostanie delegacja do czynienia incydentalnych wyjątków od zasad statutowych*.

Zarówno w dotychczasowych jak i nowych statutach sołectw nie wskazano, aby wprowadzenie nowego statutu sołectwa było jednoznaczne z wygaszeniem dotychczasowych kadencji sołtysa i rady sołeckiej (**lub ich przedłużeniem**/**skróceniem**).

Z tego też względu, kadencje tych organów trwają nadal. Mając zatem na uwadze, treść ww. orzeczenia i analizę treści statutów, w mojej ocenie kadencja dotychczasowych władz sołectw wygasa po czterech latach, a dopiero kadencja nowoustanowionych organów na mocy aktualnie obowiązujących statutów będzie trwała 5 lat.

Z poważaniem

**Michał Walkowiak**

**radca prawny**

Kancelaria Radców Prawnych Zygmunt Jerzmanowski i Wspólnicy sp. k.