

PROTOKÓŁ POKONTROLNY

Kontrolowany: **Urząd Gminy Mosina**

Kontrolujący: **Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Mosinie**

Kontrola rozpoczęta na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Mosinie **NR LXXIII/612/22** z dnia 29 września 2022 roku

Przedmiot kontroli: **Przeprowadzenie kontroli sprawowania przez Burmistrza Gminy Mosina nadzoru właścicielskiego nad jednoosobowymi spółkami prawa handlowego.**

W toku kontroli Komisja Rewizyjna ustaliła, że nadzór właścicielski nad spółkami komunalnymi polega na:

- przyjmowaniu oświadczeń majątkowych prezesów spółek komunalnych zgodnie z wymogami art. 24h ustawy o samorządzie gminnym (bez ich merytorycznej oceny) chociaż zgodnie z cytowaną ustawą art. 24 pkt. H ust. 6 (6. Analizy danych zawartych w oświadczeniu majątkowym dokonują osoby, którym złożono oświadczenie majątkowe.) analiza taka winna być przeprowadzona;
- przyjmowaniu zatwierdzonych przez Zgromadzenie Wspólników sprawozdań finansowych również bez ich merytorycznej oceny.

Zatem nadzór szerszy nad spółkami sprawowany był tylko i wyłącznie przez burmistrza poprzez udział w Zgromadzeniach wspólników.

Należy jednocześnie wskazać, że ustawa o samorządzie gminnym nie precyzuje jak nadzór nad spółkami komunalnymi ma być wykonywany.

Spółki gminne jako podmioty prawa handlowego podlegają rygorom nadzorczym poprzez Zgromadzenie wspólników, Radę Nadzorczą oraz Zarząd.

W trakcie kontroli Komisja Rewizyjna ustaliła, że brak należytej kontroli nad działalnością spółek komunalnych doprowadziły do nieprawidłowego wypłacenia wynagrodzenia dla Prezesa Spółki Park Strzelnica od dnia powołania.

Prezes spółki Park Strzelnica w składanych oświadczeniach majątkowych wykazywał prowadzenie działalności gospodarczej. Działalności tej nie zaprzestał po objęciu funkcji Prezesa zarządu Spółki.

Zgodnie z art. 24h pkt 5 Zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta składają pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia powołania na stanowisko lub od dnia zatrudnienia. Do pierwszego oświadczenia majątkowego zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz

osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta są obowiązani dołączyć informację o sposobie i terminie zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli prowadzili ją przed dniem powołania lub zatrudnienia.

Oświadczenia majątkowe w załączeniu (Załącznik nr 1, 2 3,4)

W związku z powyższym Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Andrzej Rażny wystąpił do kancelarii prawnej z zapytaniem dotyczącym konsekwencji finansowych braku reakcji Gminy na kontynuowanie działalności gospodarczej przez Prezesa spółki:

dotyczy: konsekwencji finansowych wynikających z braku reakcji Gminy Mosina na złożone oświadczenie finansowe prezesa spółki komunalnej, potwierdzające prowadzenie działalności gospodarczej:

Opis sprawy:

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Mosinie prowadzi postępowanie kontrolne w sprawie naruszenia Artykuł 4 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez prezesa gminnej spółki komunalnej.

Z materiałów wynika, że w dniu 26 maja 2020 roku powołany został prezes spółki, a spółka zarejestrowana została w KRS w dniu 16.06.2020 roku.

W dniu 08.07.2020 prezes spółki złożył pierwsze oświadczenie majątkowe z którego wynika, że prowadzi działalność gospodarczą.

Oświadczenie majątkowe złożone za 2020 rok w dniu 26 kwietnia 2021 roku potwierdza dalsze prowadzenie tej działalności gospodarczej.

Co stanowi naruszenie artykułu 4 Ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności.

W dniu 15 listopada 2022 roku rozwiązano umowę o pracę z prezesem spółki.

W świetle powyższego proszę o informację, czy prezes spółki komunalnej winien dokonać zwrotu pobranego wynagrodzenia za okres od dnia zatrudnienia do dnia rozwiązania umowy o pracę w trakcie którego to okresu, co potwierdzają złożone oświadczenia, prowadził dodatkową działalność gospodarczą łamiąc ograniczenia art 4 cytowanej ustawy.

Gmina Mosina zobligowana jest do kontroli złożonych oświadczeń majątkowych:

- 2. Jakie konsekwencje prawne wynikają z braku należytego nadzoru nad spółkami komunalnymi który to brak skutecznego nadzoru (w ramach spółki komunalnej) spowodował wymierną stratę w postaci wypłacanego niesłusznie wynagrodzenia prezesa spółki prowadzącego cały czas działalność gospodarczą.*

Uzyskana opinia prawna (załącznik nr 5) wskazuje, spółka winna wystąpić o zwrot niesłusznie pobieranego wynagrodzenia z uwagi na niezaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej w trakcie pełnienia obowiązków Prezesa. Jednocześnie Burmistrz Gminy winien, na podstawie analizy oświadczeń majątkowych Prezesa spółki Park Strzelnica, zwrócić się do rady nadzorczej o odwołanie Prezesa – czego nie uczynił.

Z uzyskanej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej (załącznik nr 6) wynika, że sytuacja ta nie ma znamion naruszenia dyscypliny finansów publicznych, bowiem dotyczy spółki komunalnej.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że w trakcie kontroli Burmistrz Gminy przedłożył na posiedzeniu Komisji rewizyjnej w dniu 14 listopada 2022 roku projekt aktu prawnego dotyczącego zasad nadzoru nad spółkami komunalnymi w Gminie Mosina (załącznik nr 7):

ZARZADZENIE Nr/2022
BURMISTRZA GMINY MOSINA
z dnia 2022r.

w sprawie zasad nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Gminy
Mosina

W świetle powyższego, na podstawie otrzymanych wyjaśnień oraz opinii prawnej, Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Mosinie zobowiązuje Burmistrza Gminy Mosina do:

1. Wdrożenia projektu Zarządzenia w sprawie zasad nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Gminy Mosina.
2. Wystąpienia do Rady Nadzorczej Spółki Park Strzelnica o podjęcie działań mających na celu wyegzekwowanie od Prezesa Zarządu spółki niesłusznie pobranych wynagrodzeń wraz z odsetkami ustawowymi.

Mosina, dnia 20 marca 2023 roku:

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

Andrzej Dąb
Jan Marciniak
Jacek Lember

Zapoznaniem się z
protokołem

Michał