

PROTOKÓŁ POKONTROLNY

Kontrolowany: **Urząd Gminy Mosina**

Kontrolujący: **Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Mosinie**

Kontrola rozpoczęta na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Mosinie NR LXXVI/637/22 z dnia 30 listopada 2022 roku.

Przedmiot kontroli: **Kontrola okoliczności związanych z wygaszeniem mandatu Burmistrza wskutek przeprowadzonego referendum.**

W dniu 12 grudnia 2022 roku wyjaśnienia złożyła Sekretarz Gminy Mosina Dorota Tomyślak (przesłane po posiedzeniu Komisji Rewizyjnej wyjaśnienia stanowią załącznik do Protokołu)

Wyjaśnienia dotyczyły:

1. Zatrzymania wypłat środków finansowych na okres od 14 listopada 2022 roku do 30 listopada 2022 roku.
2. Procedury postępowania związanej z dostępem do dokumentacji Burmistrza Przemysława Mielocha po czasie wejścia w życie odwołania z funkcji Burmistrza (14 listopada 2022 roku godzina 14.09)

W toku kontroli Komisja Rewizyjna ustaliła, że w zakresie możliwości wypłat środków finansowych Gmina nie miała możliwości realizowania wypłat bowiem upoważnione osoby tj. burmistrz i 2 zastępców z dniem wejścia w życie odwołania z funkcji burmistrza, stracili możliwość podejmowania decyzji finansowych. Jednocześnie żadna osoba w Gminie nie miała stosownych pełnomocnictw do wykonywania tego typu czynności.

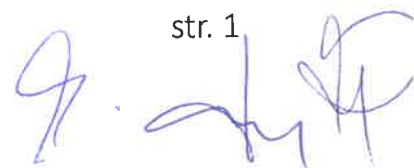
Możliwość dokonywania finansowych przelewów mógł mieć tylko stosownie wyposażony pełnomocnik działający na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Burmistrza. I w tym przypadku fakt odwołania burmistrza nie miał by wpływu na możliwość dokonywania przelewów.

Burmistrz jednak nie skorzystał z tego prawa i wcześniej stosownych pełnomocnictw nie udzielił.

Rozumiejąc powagę sytuacji Sekretarz Gminy oraz Skarbnik Gminy zwrócili się do Wojewody Wielkopolskiego z pismem w sprawie jak najszybszego powołania Pełniącego obowiązki Burmistrza Gminy:

Po rozstrzygniętym referendum, pismem z dnia 15.11.2022r. Sekretarz Gminy oraz Skarbnik Gminy wystąpiły do Wojewody Wielkopolskiego o podjęcie pilnych działań zmierzających do ustanowienia Pełniącego funkcję Burmistrza Gminy Mosina, opisując wszelkie zagrożenia w funkcjonowaniu gminy, które będą następstwem braku organu wykonawczego. (załącznik nr 3).

Ustawa o referendum wskazuje, że Pełniący obowiązki ustanawiany jest niezwłocznie, a więc bez podania konkretnego terminu.



Odnośnie przebywania burmistrza Gminy Mosina Przemysława Mielocha w swoim gabinecie po godzinie odwołania Sekretarz Gminy wyjaśniła, że w tym czasie burmistrz porządkował gabinet i to w obecności pracownika urzędu:

Burmistrz w dniu 14 listopada br. do godz. 14.09 sprawował obowiązki służbowe i wykonywał czynności zgodnie z obowiązującymi kompetencjami.

Po opublikowaniu protokołu ustalenia wyników referendum gminnego przez Komisarza Wyborczego, Burmistrz rozpoczął porządkowanie gabinetu, w którym na co dzień pracował przez kilka lat. Z uwagi na sprawowaną funkcję i łącznie ośmioletnią pracę w urzędzie, zgromadzone materiały i przedmioty wymagają uporządkowania, a ich ilość determinuje czas niezbędny dla takich czynności. Działania takie są naturalnymi dla przeprowadzenia przez osobę sprawującą wiele lat funkcję publiczną. Sposób zakończenia pracy w trybie odwołania ze stanowiska przed upływem kadencji (de facto z dnia na dzień) nie jest wynikiem stawianych zarzutów o popełnienie czynów zabronionych. A brak szczególnych przesłanek o zabezpieczeniu miejsca pracy nie wskazuje na konieczność zastosowania wysokiego poziomu nadzoru podczas czynności porządkujących biuro.

Przebywanie osób odwołanych z funkcji w urzędzie odbywało się w obecności wyznaczonego pracownika urzędu.

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że obowiązujący obieg dokumentów w Urzędzie wyklucza istnienie tylko i wyłącznie wersji papierowej dokumentacji. Każda dokumentacja przekazywana do podpisu burmistrzowi posiada swój odpowiednik cyfrowy, zaewidencjonowany w systemie elektronicznego obiegu dokumentów SPECTRUM (Zarządzenie Burmistrza nr BG.0050. 127.2018). Burmistrz nie przechowuje żadnych dokumentów w oryginale lecz są przechowywane w komórkach merytorycznych. Burmistrz akceptuje dokument w wersji elektronicznej i jednocześnie podpisuje oryginał dokumentów

W trakcie kontroli Komisja Rewizyjna nie dostrzegła naruszenia obowiązującego prawa.

Dodatkowo wskazano, że nie istnieją żadne specjalne procedury dotyczące referendum lokalnego w przypadku, gdy doszło do skutecznego odwołania urzędującego burmistrza.

W tej sytuacji jedynym rozwiązaniem powinno być szybkie powołanie Pełniącego obowiązki burmistrza.

Proponujemy zatem wystąpienie do Prezesa Rady Ministrów (mianującego Pełniących obowiązki) aby w przypadku skutecznego odwołania wójta/burmistrza taki Pełniący obowiązki burmistrza był powoływany w ciągu trzech dni roboczych. Wprowadzenie takiego zapisu wymaga zmiany w ustawie o referendum lokalnym i o to należy wnioskować.

Mosina, dnia 20 marca 2023 roku:

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

Arkadiusz Rychlik
Janusz Krawiec
Grzegorz Cybulski
Suzanna Laska

str. 2

Zapoznałem się z protokołem
Michał